



MUNICÍPIO DE SÃO GERALDO

ESTADO DE MINAS GERAIS
Rua 21 de Abril, nº 19, Centro - São Geraldo - CEP 36.530-000
CNPJ: 18.137.935/0001-80 – Tel.: (32)3556-1215 ou 1471



ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

INTRODUÇÃO

O presente documento caracteriza a primeira etapa da fase de planejamento e apresenta os devidos estudos para a contratação de solução que atenderá à necessidade abaixo especificada.

O objetivo principal é estudar detalhadamente a necessidade e identificar no mercado a melhor solução para supri-la, em observância às normas vigentes e aos princípios que regem a Administração Pública.

1. DESCRIÇÃO/JUSTIFICATIVA DA NECESSIDADE

Fundamentação: Descrição da necessidade da contratação, considerado o problema a ser resolvido sob a perspectiva do interesse público. (Inciso I do § 1º do art. 18 da Lei 14.133/2021)

A Prefeitura Municipal de São Geraldo constantemente tem a necessidade de dar continuidade e ampliar os serviços prestados para a população que necessitam de locomoção e transporte. O que implica, de modo geral, em aspectos logísticos robustos para garantir o bom funcionamento e a eficiência das atividades prestadas para a população do município.

Ressalta-se que a grande demanda por deslocamentos na área urbana e rural para o cumprimento das atribuições legais dos servidores, propõe uma infraestrutura adequada de meios de transporte que garanta a continuidade das atividades meio e fim, sem que isto possa prejudicar a sociedade.

Diante deste cenário, este documento pretende realizar levantamento preliminar para solucionar esta questão da melhor forma possível, com a finalidade de atender ao interesse público e buscar uma alternativa que possa atender plenamente a necessidade que o município tem em prestar serviços públicos em que se faz necessário a locomoção e transporte tanto dos servidores quanto da população usuária, especialmente, dos pacientes que necessitam de transporte para tratamento fora do domicílio.

Os serviços ora pretendidos são enquadrados como sendo comuns, uma vez que podem ter seu padrão de desempenho e qualidade objetivamente definidos, conforme o inc. XIII do art. 6º da Lei Federal 14.133/2021.

2. PREVISÃO NO PLANO DE CONTRATAÇÕES ANUAL

Fundamentação: Demonstração da previsão da contratação no plano de contratações anual, sempre que elaborado, de modo a indicar o seu alinhamento com o planejamento da Administração; (inciso II do § 1º do art. 18 da Lei 14.133/21)

Embora o município de São Geraldo ainda não tenha consolidado seu Plano de Contratações Anual (PAC), os serviços de locação de veículos encontram-se alinhados ao planejamento do Município de São Geraldo, tendo em vista que as atividades são para atendimento de ações do município que necessitam dos mesmos, tendo, assim, previsão orçamentária para sua realização.

3. REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

Fundamentação: Descrição dos requisitos necessários e suficientes à escolha da solução. (inciso III do § 1º do art. 18 da Lei 14.133/2021).

Sustentabilidade

Baseando-se no Guia Nacional de Contratações Sustentáveis, deverão ser atendidos os seguintes requisitos na oferta de veículos:

Os veículos ofertados deverão atender aos limites máximos de ruídos fixados nas Resoluções CONAMA nº 1 e 2, de 11/02/1993, n. 08/1993, n. 17/1995, nº 272/2000 e n. 242/1998 e legislação superveniente e correlata;

Os veículos ofertados deverão atender aos limites máximos de emissão de poluentes provenientes do escapamento fixados no âmbito do Programa de Controle da Poluição do Ar por Veículos Automotores – PROCONVE, conforme Resolução CONAMA nº 18, de 06/05/1986, Resolução CONAMA 490, de 16



MUNICÍPIO DE SÃO GERALDO

ESTADO DE MINAS GERAIS
Rua 21 de Abril, nº 19, Centro - São Geraldo - CEP 36.530-000
CNPJ: 18.137.935/0001-80 – Tel.: (32)3556-1215 ou 1471



de novembro de 2018 e Resolução CONAMA 492, de 20 de dezembro de 2018, Resolução CONAMA nº 418, de 25 de novembro de 2009, complementações e alterações supervenientes.

Só será admitida a oferta de veículo que possua eficiência energética equivalente a um veículo com a Etiqueta da **CATEGORIA A ou B** (mais eficientes) do Programa Brasileiro de Etiquetagem Veicular (PBE Veicular).

O(a) Pregoeiro(a) poderá solicitar ao licitante provisoriamente classificado em primeiro lugar que apresente ou envie juntamente com a proposta, sob pena de não-aceitação, cópia da Etiqueta do produto ofertado, caso o fabricante tenha aderido ao PBE Veicular, ou comprovação, por qualquer meio válido, notadamente laudo pericial, de que o veículo possui eficiência energética equivalente a um veículo com a Etiqueta da categoria A (mais eficiente), para comprovação do nível de eficiência energética exigida.

Requisitos técnicos

Os requisitos técnicos serão delimitados no tópico 8 do Termo de Referência;

Da Subcontratação

Não será admitida a subcontratação do objeto contratual.

A subcontratação não será permitida, tendo em vista a natureza do objeto (locação de veículos) e a sua indivisibilidade, haja vista a impossibilidade de transferir-se para outros a essência da coisa contratada - não definível por quantidade, preço ou qualidade - ou permitir-se que o(a) contratado(a) funcione como mero(a) intermediário(a) do negócio.

Garantia da contratação

Não haverá exigência da garantia da contratação dos artigos 96 e seguintes da Lei nº 14.133, de 2021, uma vez que se trata de serviço comum e a aplicação de garantias pode tornar sua execução mais complexa e excessivamente onerosa para o município.

4. ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES

Fundamentação: Estimativa das quantidades a serem contratadas, acompanhada das memórias de cálculo e dos documentos que lhe dão suporte, considerando a interdependência com outras contratações, de modo a possibilitar economia de escala (inciso IV do § 1º do art. 18 da Lei 14.133/21)

Observa-se no Município que, não há histórico de contratação similar que possa fundamentar a estimativa de quantidades a serem contratadas. Portanto, seria possível usufruir das previsões do inciso I, §3º do art. 82 da Lei nº 14.133/2021, ao qual permite limitar a contratação as unidades de contratação, sem indicação do total a ser adquirido. Contudo, apesar do legislador dar essa possibilidade, este Município entende que, numa contratação de maior vulto, não considerar uma estimativa de quantidades mínimas a serem contratadas, poderá incorrer em um contrato que não considere o ganho de escala, gerando, portanto, um custo maior aos cofres públicos, onerando-os.

Neste sentido, o Município indicará o quantitativo mínimo a ser possivelmente contratado, considerando que os maiores usos serão das linhas referentes ao transporte de pacientes em tratamento fora do domicílio, como Belo Horizonte, Juiz de Fora e Muriaé, considerando os dias úteis, com um acréscimo para atendimento às demais necessidades, num percentual de 5% (cinco por cento), conforme memória de cálculo e quantitativo sintetizado, por meio das tabelas abaixo.

| ROTAS | KM (IDA E VOLTA) |
|----------------------------------|------------------|
| (A) São Geraldo - Belo Horizonte | 512 |
| (B) São Geraldo - Juiz de Fora | 282 |
| (C) São Geraldo - Muriaé | 173,4 |
| (D) 22 dias úteis | 22 |
| (E) Acréscimo (5%) | 0,05 |



MUNICÍPIO DE SÃO GERALDO

ESTADO DE MINAS GERAIS
Rua 21 de Abril, nº 19, Centro - São Geraldo - CEP 36.530-000
CNPJ: 18.137.935/0001-80 – Tel.: (32)3556-1215 ou 1471



| | |
|------------------|--------|
| (F) Competências | 12 |
| (G) Total = | 268163 |

$$(G) = \{[(A+B+C)*D]*(1+E)\}*F$$

Tabela 01: Memória de cálculo de estimativa de quantidades.

| ITEM | DESCRIÇÃO | UN | QUANT |
|------|---|----|---------|
| 1 | LOCAÇÃO DE VEÍCULO DE PASSEIO 5 LUGARES: 4 portas; bicomustível, tanque de combustível mínimo de 50 litros, porta-malas mínimo de 300 litros, motorização mínima 1.0, direção hidráulica ou elétrica, vidros e travas elétricas, ar-condicionado original de fábrica, veículo com fabricação de no máximo 2 anos, cor BRANCA. Com manutenção preventiva e corretiva, reposição de peças, seguro total, contra colisão, incêndio, furto e roubo, seguro contra terceiros, assistência 24hs, rastreador veicular e demais equipamentos exigidos pelo CONTRAN. Com condutor e com fornecimento de combustível. Possibilidade/permissão para adesivar as portas com a caracterização da prefeitura. Medição por quilometragem rodada. | Km | 268.163 |
| 2 | LOCAÇÃO DE VEÍCULO DE PASSEIO 7 LUGARES: O veículo deverá ser do modelo Chevrolet Spin ou equivalente, com ano de fabricação máximo de 2 anos, motor com potência mínima de 1.3 turbo, e capacidade para, no mínimo, 7 (sete) lugares, incluindo o assento do motorista. Deverá possuir ar-condicionado integrado de fábrica, direção hidráulica ou elétrica, vidros e travas elétricas em todas as portas, alarme antifurto. O veículo deve contar com sistema GPS para rastreamento e controle de frota, incluindo funcionalidades de registro de data e hora, quilometragem inicial e final, consumo de combustível. Os bancos devem ser estofados e equipados com cintos de segurança em todos os assentos. O tanque de combustível deve ter capacidade mínima de 50 litros. Com manutenção preventiva e corretiva, reposição de peças, seguro total, contra colisão, incêndio, furto e roubo, seguro contra terceiros, assistência 24hs, rastreador veicular e demais equipamentos exigidos pelo CONTRAN. Com condutor e com fornecimento de combustível. Possibilidade/permissão para adesivar as portas com a caracterização da prefeitura. Medição por quilometragem rodada. | Km | 268.163 |

Tabela 02: Quantitativo sintetizado.

Após, a pesquisa de preços, irá demonstrar se haverá vantajosidade na contratação por meio da indicação de quantitativos ou não.

5. LEVANTAMENTO DE MERCADO

Fundamentação: *Levantamento de mercado, que consiste na análise das alternativas possíveis, e justificativa técnica e econômica da escolha do tipo de solução a contratar. (inciso V do § 1º do art. 18 da Lei 14.133/2021).*

Levantamento de mercado, que consiste na prospecção e análise das alternativas possíveis de soluções, podendo, entre outras opções: (Art. 7º, inciso III da Portaria Municipal nº 31/2023)



MUNICÍPIO DE SÃO GERALDO

ESTADO DE MINAS GERAIS
Rua 21 de Abril, nº 19, Centro - São Geraldo - CEP 36.530-000
CNPJ: 18.137.935/0001-80 – Tel.: (32)3556-1215 ou 1471



O levantamento de mercado para buscar a melhor solução para a necessidade pontuada neste ETP não se debruçará sobre a discussão acerca das opções existentes e mais utilizadas pela Administração para resolver o problema em tela, neste caso, aquisição de veículos *versus* locação de veículos.

Entende-se que, uma vez que foi feito levantamento em editais de contratações correlatas feitas por outros entes da federação, não foi encontrada solução mais inovadora para atender com a devida eficiência e eficácia, esta carência da prefeitura, logo, considerando as limitações desta entidade e a boa experiência com a atividade no município, percebe-se como razoável a contratação de empresa para locação de veículos como sendo a melhor solução neste momento para resolver o problema descrito nos Fundamentos da Contratação.

A terceirização da frota traz inúmeros benefícios para esta Administração. Em especial, podem ser consideradas como principais vantagens:

Redução dos custos com manutenção e simplificação do processo, uma vez que os contratos de locação geralmente incluem serviços de manutenção e reparos, o que pode simplificar a gestão da frota para a administração pública. Além disso, em caso de problemas mecânicos, a locadora pode oferecer veículos de substituição, minimizando o impacto nas operações do órgão público.

A flexibilidade que a locação oferece em termos de escolha de veículos e ajuste de frota de acordo com as necessidades específicas de cada momento. Apenas para ser usado como exemplo, é possível alugar veículos adicionais para períodos de alta demanda ou devolver veículos que não estão mais sendo utilizados, sem o compromisso de mantê-los a longo prazo, como é possível se utilizando do Sistema de Registro de Preços.

A redução de custos fixos, já que ao optar pela locação em vez de adquirir veículos, o órgão pode evitar os custos fixos associados à compra, como depreciação, manutenção e seguro a longo prazo. Isso pode permitir uma melhor previsibilidade orçamentária, uma vez que os custos de locação já foram comprovados, por experiência própria do município, mais estáveis e previsíveis.

Ademais, existe a possibilidade da renovação da frota, pois, com a locação, a administração pública pode garantir uma frota mais moderna e eficiente, visto que os contratos de locação geralmente incluem a substituição periódica dos veículos por modelos mais novos. Isso pode resultar em economia de combustível, menor emissão de poluentes e menor probabilidade de avarias mecânicas.

Por fim, com a locação dos veículos, é possível que a Administração reduza tempo e recursos necessários para gerir a frota, podendo se concentrar em suas atividades essenciais.

Não obstante, é importante avaliar cuidadosamente as condições dos contratos de locação, incluindo os custos totais envolvidos, as políticas de manutenção e reparos e as cláusulas de rescisão para garantir que a locação seja realmente vantajosa.

6. ESTIMATIVA DO PREÇO DA CONTRATAÇÃO

Fundamentação: *Estimativa do valor da contratação, acompanhada dos preços unitários referenciais, das memórias de cálculo e dos documentos que lhe dão suporte, que poderão constar de anexo classificado, se a administração optar por preservar o seu sigilo até a conclusão da licitação (inciso VI do § 1º da Lei 14.133/21 e art. 7º, inciso VI da Portaria Municipal nº 31/2023).*

O valor estimado para a contratação dos itens, se dará com base em pesquisa de preços a ser realizada pelo Setor de Compras do Município, ao qual deverá estar com o valor proposto compatível com os preços praticados no mercado, com base em contratações similares realizadas por outros órgãos e em pesquisa direta com possíveis prestadores de serviços, conforme determina a Lei nº 14.133/2021.

7. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO

Fundamentação: *Descrição da solução como um todo, inclusive das exigências relacionadas à manutenção e à assistência técnica, quando for o caso. (inciso VII do § 1º do art. 18 da Lei 14.133/21 e art. 7º, inciso IV da Portaria Municipal nº 31/2023).*



MUNICÍPIO DE SÃO GERALDO

ESTADO DE MINAS GERAIS
Rua 21 de Abril, nº 19, Centro - São Geraldo - CEP 36.530-000
CNPJ: 18.137.935/0001-80 – Tel.: (32)3556-1215 ou 1471



A forma de execução da contratação será em regime de empreitada por preço unitário (valor por km). O objetivo principal desta contratação é o de garantir que a Prefeitura mantenha a prestação de serviços de transporte de servidores e passageiros diversos, em atividades realizadas pelas secretarias municipais dentro e fora do território municipal.

O serviço é enquadrado como continuado tendo em vista que interrupção possa comprometer a continuidade das atividades da Administração e cuja necessidade de contratação deva estender-se por mais de um exercício financeiro e continuamente, e deverão observar as disposições contidas neste ETP e no Termo de Referência, nos normativos federais e distritais que versem sobre o presente objeto, bem como as normas expedidas sobre o assunto pela ABNT (Associação Brasileira de Normas Técnicas) DETRAN e demais órgãos reguladores aplicáveis ao objeto.

Portanto, para que esta contratação produza de fato os resultados almejados por esta Administração, os elementos necessários a serem executados para que se alcance os objetivos são:

Executar os serviços mediante as necessidades e demandas das Secretarias Requisitantes, sendo que os veículos, considerando as características regionais, poderão ser utilizados tanto em vias asfaltadas quanto em estradas vicinais (estradas de terra batida);

Os veículos deverão estar em dia com as obrigações legais exigidas pela legislação de trânsito;

Todas as despesas com manutenções preventiva e corretiva, serão de responsabilidade da empresa vencedora;

As despesas de combustível e motoristas serão de responsabilidade da Contratada;

Quando solicitado, o licitante vencedor deverá apresentar todas as autorizações, certificados, licenças e demais documentos exigidos pela legislação vigente no ato da assinatura do contrato.

O recebimento provisório ou definitivo do objeto não exclui a responsabilidade da contratada pelos prejuízos resultantes da incorreta execução do contrato;

As solicitações dar-se-ão periodicamente ou eventualmente, de acordo com a necessidade e conveniência da Secretaria solicitante, durante toda a vigência do contrato, através do(s) fiscal(is) de contrato, os quais solicitarão os serviços junto à CONTRATADA.

Os serviços deverão ser prestados em condições seguras, bem como deverão observar as normas técnicas dos órgãos reguladores, **RESPEITANDO-SE RIGOROSAMENTE O PRAZO DE ENTREGA ESTABELECIDO**, sendo improrrogáveis, sob pena de aplicação de sansão.

Na Emissão das Notas Fiscais, a descrição dos itens deverá estar conforme ordem de serviço, qualquer dúvida entrar em contato com o Setor de Compras da Prefeitura Municipal de São Geraldo, pelo telefone (32) 3556-1215, para eventuais explicações.

8. JUSTIFICATIVA PARA PARCELAMENTO/OU NÃO

Fundamentação: Justificativas para o parcelamento ou não da solução. (inciso VIII do § 1º do art. 18 da Lei 14.133/21 e art. 7º, inciso VII da Portaria Municipal nº 31/2023).

O parcelamento de uma contratação em vários itens visa garantir maior economicidade e competitividade para o certame. A divisão por itens pode atrair mais concorrentes, especialmente pequenas e médias empresas, que talvez não tivessem condições de participar de uma disputa com valor global.

Ao dividir a contratação em itens menores, mais fornecedores podem competir, o que aumenta a competitividade e a possibilidade de resultar em melhores preços e condições para a administração pública. Conforme já orientou o TCU, na Súmula 247, o objeto será sempre adjudicado por item, sempre que este seja divisível, e não apresente perdas de economia de escala, sendo tecnicamente viável e economicamente vantajoso.

9. DEMONSTRATIVO DOS RESULTADOS PRETENDIDOS



MUNICÍPIO DE SÃO GERALDO

ESTADO DE MINAS GERAIS
Rua 21 de Abril, nº 19, Centro - São Geraldo - CEP 36.530-000
CNPJ: 18.137.935/0001-80 – Tel.: (32)3556-1215 ou 1471



Fundamentação: *Demonstrativo dos resultados pretendidos em termos de economicidade e de melhor aproveitamento dos recursos humanos, materiais e financeiros disponíveis; (inciso IX do § 1º do art. 18 da Lei 14.133/21)*

Resultados pretendidos, em termos de efetividade e de desenvolvimento nacional sustentável;

Ao contratar uma empresa para prestar serviço de locação de veículos, a administração pública busca garantir o aprimoramento da eficiência, redução de custos e melhoria da qualidade dos serviços prestados aos cidadãos.

10. PROVIDÊNCIAS PRÉVIAS AO CONTRATO

Fundamentação: *Providências a serem adotadas pela administração previamente à celebração do contrato, inclusive quanto à capacitação de servidores ou de empregados para fiscalização e gestão contratual ou adequação do ambiente da organização; (inciso X do § 1º do art. 18 da Lei 14.133/21)*

Sem providências prévias ao Contrato.

11. CONTRATAÇÕES CORRELATAS/INTERDEPENDENTES

Fundamentação: Contratações correlatas e/ou interdependentes. (inciso XI do § 1º do art. 18 da Lei 14.133/21)

Não serão necessárias contratações correlatas e/ou interdependentes para este objeto em discussão.

12. IMPACTOS AMBIENTAIS

Fundamentação: *Descrição de possíveis impactos ambientais e respectivas medidas mitigadoras, incluídos requisitos de baixo consumo de energia e de outros recursos, bem como logística reversa para desfazimento e reciclagem de bens e refugos, quando aplicável. (inciso XII do § 1º do art. 18 da Lei 14.133/21)*

Possíveis impactos ambientais e respectivas medidas de tratamento. (Art. 7º, inciso XII da Portaria Municipal nº 31/2023)

Os serviços propostos nesta contratação possuem impactos ambientais principalmente relacionados à poluição sonora e do ar. Pensando nisso, serão usadas para a contratação requisitos de sustentabilidade conforme orientações do Guia Nacional de Contratações Sustentáveis.

13. VIABILIDADE DA CONTRATAÇÃO

Fundamentação: *Posicionamento conclusivo sobre a adequação da contratação para o atendimento da necessidade a que se destina. (inciso XIII do § 1º do art. 18 da Lei 14.133/21)*

Posicionamento conclusivo sobre a viabilidade e razoabilidade da contratação.

Diante do exposto, a contratação da solução pretendida se mostra dotada de viabilidade técnica, operacional e orçamentária, estando também adequada à necessidade identificada na demanda de contratação.

São Geraldo/MG, 17 de março de 2025.

Jonas Batalha Silveira
Diretor de Transportes